

Отчёт
о деятельности контрольно-счётной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
за 2016 год

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статей 22 и 35 Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – Устав муниципального образования) и статьи 13 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71 (далее – Положение о КСК).

Отчёт содержит информацию об основных итогах и особенностях деятельности, результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о выполнении требований и предложений контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК), об организационно-методической работе, информационной деятельности, а также основные выводы по результатам деятельности и перспективы. Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности, на котором основывается деятельность КСК.

В отчётном периоде КСК обеспечивалась реализация основных полномочий, возложенных на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральными законами № 131-ФЗ, № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования и Положением о КСК. Организация деятельности КСК строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основные итоги и особенности деятельности

Свою деятельность в 2016 году КСК осуществляла на основании годового плана деятельности, который был сформирован в соответствии с полномочиями КСК. Помимо мероприятий, обусловленных непосредственными требованиями законодательства, при планировании деятельности КСК на 2016 учитывались мероприятия, предложенные Контрольно-счётной палатой Кировской области (далее - КСП) для совместного проведения (параллельное проведение с предоставлением материалов в КСП). Предложений (поручений) Кирово-Чепецкой городской Думы (далее – городская Дума) и главы муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»

Кировской области (далее – муниципальное образование) о включении в годовой план деятельности КСК каких-либо контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при составлении годового плана деятельности и в отчётном периоде не поступало. В годовой план по контрольным мероприятиям было включено 1 мероприятие, переходящее с 2015 года (не оконченное по состоянию на 01.01.2016).

Годовой план деятельности КСК на 2016 год выполнен в полном объёме.

Основная деятельность КСК осуществлялась посредством проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Приоритеты деятельности КСК в 2016 году, как и прежде, были направлены на обеспечение сквозного внешнего муниципального финансового контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования, обеспечение прозрачности бюджетного процесса, на оценку законности, целесообразности, эффективности и целевого использования финансовых и материальных ресурсов муниципального образования, в том числе средств, полученных муниципальным образованием из иных бюджетов бюджетной системы, выявление и выработку предложений по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих коррупцию, повышение качества и эффективности муниципального управления, а также на максимальное исполнение предписаний и представлений КСК о пресечении и устранении выявленных нарушений и предложений, данных по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

В 2016 году продолжался процесс организационного укрепления, создания нормативно-правовой базы функционирования КСК. Осуществлялась деятельность по информационному наполнению страницы КСК на официальном сайте муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт муниципального образования), по комплексному использованию информационной автоматизированной системы учёта результатов деятельности контрольно-счётных органов «Находка - КСО» (далее – СПК «Находка - КСО»).

Общие результаты деятельности КСК за 2016 год выразились следующим образом:

1. В истекшем году проведено 45 экспертно-аналитических мероприятий, по которым составлены заключения. Количество экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2016 году, и количество составленных по их результатам заключений, увеличилось по сравнению с 2015 годом на 5. Рост количества проведённых КСК экспертно-аналитических мероприятий связан с увеличением количества муниципальных правовых актов (далее – МПА) и иных документов, которые в силу закона должны проходить экспертизу в КСК.

2. Количество проведённых в 2016 году контрольных мероприятий составило 10, что на 4 больше, чем в 2015 году. Значительное увеличение количества мероприятий обусловлено тем, что отдельные контрольные мероприятия в 2016 году проводились на нескольких объектах по одной теме (данные мероприятия считаются отдельным контрольным мероприятием, но как правило, имеют меньший объём проверяемых вопросов).

3. При осуществлении в 2016 году внешнего муниципального финансового контроля КСК установлено 505 нарушений (аналогичные нарушения учтены по количеству фактов), в том числе по результатам контрольных мероприятий - 394 нарушения, по результатам экспертно-аналитических мероприятий – 111. По сравнению с 2015 годом в отчётном году отмечается снижение на 76 или на 13,1 % количества установленных КСК нарушений.

Из установленных нарушений 309 или 61,2 % нарушений являются неустраняемыми, что выше показателей 2015 года на 61 нарушение или на 24,6 %.

Структура выявленных нарушений выразилась следующим образом:

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 179;
- нарушения и недостатки в ходе формирования и исполнения бюджета - 159;
- нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности – 150;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 11;
- неэффективное использование бюджетных средств, муниципальной собственности, иных средств и имущества – 6.

Сопоставление структуры нарушений с данными 2015 года в Отчёте не производится, так как количество нарушений в той или иной группе в значительной степени зависит от направлений (тем) мероприятий, проводимых КСК в соответствующем году.

4. Несмотря на общее снижение в 2016 году количества установленных КСК нарушений, на 6,3 % по сравнению с 2015 годом возросло количество финансовых нарушений. Количество финансовых нарушений составило 152 или 30,2 % от общего числа установленных в отчётном году нарушений.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в отчётном периоде составила 177 292,5 тыс. рублей, при этом нарушения на сумму 50 951,0 тыс. рублей являются неустраняемыми. Сумма нарушений, установленных КСК в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, увеличилась на 120 344,4 тыс. рублей или в 3,1 раза, при этом сумма нарушений, которые являются неустраняемыми, увеличилась на 9 316,6 тыс. рублей или на 22,4 %.

При проведении КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году установлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 10 046,0 тыс. рублей (в 2015 году - 0). Случаев нецелевого использования средств бюджета муниципального образования в отчетном периоде, как и в 2015 году, не выявлено.

В 2016 году на 6 894,5 тыс. рублей или в 8,8 раза по сравнению с предыдущим годом увеличилась сумма экономического ущерба, причинённого бюджету муниципального образования в результате нарушений, установленных КСК при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Сумма установленного в 2016 году экономического ущерба составила 7 779,6 тыс. рублей.

5. По итогам года устранено 143 нарушения, установленных КСК при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчётном году, что составляет 28,3 % от общего количества выявленных нарушений и 73,0 % от количества нарушений, которые являются устранимыми (при подсчёте показателя не включены нарушения, установленные при проведении контрольных мероприятий оконченных в декабре 2016 года, информация по устранению которых получена от объектов контроля в текущем году). Процент устранённых нарушений по сравнению с предыдущим годом существенно увеличился (более чем на 20,0 %).

6. Сумма устранённых в отчётном году финансовых нарушений составила 102 989,0 тыс. рублей. Процент устранения финансовых нарушений в 2016 году составляет 58,1 % от общей суммы финансовых нарушений, выявленных в отчётном году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что в 2,7 раза выше, чем в 2015 году. От суммы нарушений, по которым имеется возможность устранения, процент устранения в отчётном году составил 81,5, что выше показателей прошлого года на 2,3 %.

В общей сумме финансовых нарушений, устранённых в отчётном году, сумма 5,7 тыс. рублей направлена на компенсацию экономического ущерба, нанесённого бюджету муниципального образования, установленного КСК при проведении контрольного мероприятия в 2015 году. Экономический ущерб, установленный по результатам мероприятий, проведённых КСК в 2016 году (7 779,6 тыс.рублей), в отчётном году не компенсирован.

7. Для устранения нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, руководителям объектов контроля в 2016 году направлено 2 предписания, в том числе 1 по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2015 году (окончено в декабре 2015 года). В предшествующем году предписания КСК не направлялись.

Кроме того, в целях принятия мер по пресечению, предупреждению и устранению нарушений и недостатков, установленных КСК при проведении ею контрольных мероприятий, а также возмещения причинённого ущерба и привлечения к ответственности должностных и иных лиц, виновных в нарушениях по результатам контрольных мероприятий в 2016 году КСК руководителям объектов контроля внесено 12 представлений, в том числе 1 по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2015 году (окончено в декабре 2015 года). Количество внесённых КСК в отчётном году представлений возросло в 2 раза по сравнению с предыдущим годом. Значительный рост количества внесённых КСК представлений обусловлен увеличением количества проведённых КСК контрольных мероприятий, а также внесением по отдельным контрольным мероприятиям нескольких представлений.

8. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителям объектов контроля в 2016 году КСК дано 127 предложений (требований) об устранении установленных нарушений, совершенствовании нормативно-правовой базы и привлечении к ответственности виновных лиц, в том числе 19 предложений (требований) по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2015 году.

По состоянию на 01.01.2017 исполнено 72 предложения (требования). Процент исполнения предложений (требований) КСК, данных в 2016 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 80,0 % (процент исполнения указан без учёта 37 предложений (требований), срок реализации которых установлен в 2017 году), что на 0,8 % ниже, чем процент исполнения предложений КСК, данных по результатам мероприятий, проведённых в 2015 году. Кроме того в 2016 году реализовано 4 предложения КСК, внесённых по результатам контрольных мероприятий прошлых лет.

9. В отчётном году по результатам одного контрольного мероприятия, в ходе которого были установлены бюджетные нарушения, в адрес Министерства финансов Кировской области КСК направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения. На основании уведомления Министерством финансов Кировской области за нарушение условий предоставления субсидии из бюджета Кировской области к Департаменту образования администрации муниципального образования (далее – Департамент образования) применена бюджетная мера принуждения – бесспорное взыскание средств, в размере 7 333, 4 тыс. рублей.

10. В 2016 году КСК по результатам одного контрольного мероприятия в отношении должностного лица Департамента образования составлен и направлен в Кирово-Чепецкий районный суд протокол об административном правонарушении. В связи с истечением срока привлечения к административной ответственности постановлением Кирово-Чепецкого районного суда производство по делу об административном правонарушении прекращено.

Кроме того, по материалам контрольного мероприятия, проведённого КСК, Министерством образования Кировской области был составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 10 города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МБДОУ детский сад № 10). Постановлением мирового судьи судебного участка № 17 должностному лицу МБДОУ детский сад № 10 назначено административное наказание в виде предупреждения.

11. По результатам контрольных мероприятий, проведённых КСК, в 2016 году привлечено к дисциплинарной ответственности 5 человек, в том числе 1 человек по результатам мероприятия, проведённого в 2015 году. По сравнению с предыдущим годом количество лиц, привлечённых к ответственности, снизилось в 2,8 раза.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий к дисциплинарной и иной ответственности никто не привлекался.

12. О результатах контрольных мероприятий, проведённых в 2016 году, КСК подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования и депутатов городской Думы 6 отчётов. Кроме того, для рассмотрения на совместном заседании постоянных комиссий городской Думы была подготовлена информация о выполнении представления КСК (принятых мерах) по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности предоставления в арен-

ду имущества, находящегося в государственной собственности Кировской области, и имущества находящегося в муниципальной собственности в 2012-2014 годах», проведённого КСК в 2015 году. По результатам данного мероприятия были установлены системные нарушения, допускаемые при предоставлении имущества в аренду, в том числе нарушения, приведшие к ущербу бюджета муниципального образования.

В адрес главы администрации муниципального образования направлено 3 информации по результатам контрольных мероприятий, проведённых в учреждениях, учредителем которых является администрация муниципального образования, а также по мероприятиям, проведённым в отраслевом функциональном органе администрации муниципального образования.

13. В соответствии с требованиями законодательства и соглашением о порядке взаимодействия материалы двух контрольных мероприятий были переданы КСК в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. Кирово-Чепецкой городской прокуратурой по одному материалу в адрес администрации муниципального образования вынесено представление.

14. В 2016 году значительная часть работы была направлена на ведение дел в судах общей юрисдикции и в арбитражном суде по искам и жалобам, предъявляемым к КСК, дел, по которым КСК была привлечена к участию в судебном процессе в качестве третьего лица, а также административного дела по протоколу, составленному должностным лицом КСК. Всего в течение года председателем КСК осуществлялось ведение 9 судебных дел (подготовка и направление материалов, документов к судебным заседаниям), а также представительство КСК в 15 судебных заседаниях по указанным делам.

15. В отчётном году продолжена работа по реализации норм Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности КСК, совершенствования её методологического обеспечения. В течение года были разработаны и утверждены 3 стандарта внешнего муниципального финансового контроля. В связи с внесением изменений в нормативную базу, устанавливающую требования к стандартам, внесены изменения в 4 стандарта, утверждённые ранее;

16. Осуществление полномочий КСК по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, в 2016 году, как и в предыдущие годы, производилось путём проведения в ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий антикоррупционной экспертизы МПА и проектов МПА, направленной на выявление и устранение в них положений, прямо или косвенно способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также участия председателя КСК в работе межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при Кирово-Чепецкой городской прокуратуре и межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании при администрации муниципального образования.

17. В 2016 году, в рамках информационной деятельности, КСК осуществляла размещение в открытом доступе на официальном сайте муниципального образования информации о каж-

дом проведённом ею контрольном и экспертно-аналитическом мероприятии, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесённых представлениях и направленных предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. Также на официальном сайте муниципального образования размещались нормативные правовые акты КСК и иные материалы, касающиеся организационно-методической деятельности КСК.

18. В 2016 году КСК в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» проведена работа и дан ответ по 1 обращению, что соответствует показателям 2015 года.

19. В рамках соглашения о порядке взаимодействия, заключенного между КСК и Кирово-Чепецкой городской прокуратурой, в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру ежеквартально представлялась информация о проделанной КСК работе, в которой отражались результаты всех проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (выявленные нарушения, предложения и требования по результатам проведённых мероприятий и меры, принятые по устранению выявленных нарушений).

В отчётном году сотрудники КСК дважды привлекались в качестве специалистов для проведения проверок, осуществляемых Кирово-Чепецкой городской прокуратурой.

20. В целях поддержания необходимого уровня знаний в 2016 году все работники КСК прошли курсы повышения квалификации.

Ежегодно среди контрольных органов муниципальных образований Кировской области КСП проводится конкурс «Лучший контрольно-счётный орган Кировской области». Оценка деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований, участников конкурса, осуществляется по 23 показателям эффективности. По итогам конкурса за 2016 год КСК заняла 3 место (из 45).

За большой вклад в развитие местного самоуправления, успешную работу, направленную на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, в 2016 году коллектив КСК был награждён Почётной грамотой муниципального образования.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В рамках реализации полномочий КСК одной из первоочередных задач является деятельность, направленная на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов МПА, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности и имущества, недопущению коррупционных проявлений. Данная деятельность осуществляется посредством проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Всего в 2016 году КСК проведено 45 экспертно-аналитических мероприятий. Количество проведённых в отчётном году экспертно-аналитических мероприятий увеличилось по сравне-

нию с 2015 годом на 5, что обусловлено увеличением количества МПА и иных документов, которые в силу закона должны проходить экспертизу в КСК.

Как и в предыдущие годы, наибольшее количество экспертно-аналитических мероприятий проведено в рамках внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год (12 мероприятий), что составляет 26,7 % от общего числа экспертно-аналитических мероприятий, проведённых КСК в 2016 году. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования проводится ежегодно в соответствии с полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, возложенными на КСК согласно БК РФ и Федеральному закону № 6-ФЗ, и включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117).

Следующими направлениями экспертно-аналитической деятельности КСК, является экспертиза проектов решений городской Думы и проектов иных МПА, обусловленная непосредственными требованиями законодательства. Так, в 2016 году проведена экспертиза проектов МПА по следующим вопросам, входящим в компетенцию КСК:

1. Экспертиза проекта бюджета и отчётов о его исполнении, экспертиза проектов решений городской Думы о внесении и утверждении изменений в бюджет муниципального образования.

По данным вопросам проведено 9 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе проведена экспертиза:

- проекта бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – проект бюджета 2017 - 2019 года);

- исполнения бюджета муниципального образования за 2015 год и отчётов об исполнении бюджета муниципального образования за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года;

- проектов решений городской Думы о внесении и утверждении изменений в бюджет муниципального образования 2016 года (далее – поправки в бюджет 2016 года) (4 проекта).

2. По вопросам контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, проведена экспертиза 7 проектов решений городской Думы, из них:

- 5 проектов о внесении изменений в список (прогнозный план) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования;

- 2 проекта, касающихся утверждения порядков управления и распоряжения имуществом (Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования и Порядок управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом муниципального образования).

3. Финансово-экономическая экспертиза проектов МПА в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, программ комплексного развития; установления местных налогов и предоставления налоговых льгот; предоставления муниципальных гарантий; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений по его совершенствованию. По данным вопросам проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий.

4. Экспертиза иных МПА, в том числе в рамках мероприятий направленных на противодействие коррупции – 6 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено нарушений и недостатков в количестве 111. По сравнению с 2015 годом, количество выявленных КСК нарушений сократилось в 2 раза, при этом сумма финансовых нарушений увеличилась в 2,7 раза и составила 98 933,5 тыс. рублей. В общей сумме выявленных нарушений – 46,0 тыс. рублей составляет неэффективное использование средств бюджета.

Ниже приведены наиболее характерные нарушения и недостатки, установленные в 2016 году при проведении экспертно-аналитических мероприятий:

1. При проведении внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств были установлены нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), при составлении и заполнении форм годовой бюджетной отчётности; несоответствие взаимоувязанных форм бюджетной отчётности, а также нарушения положений Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Большая часть нарушений отмечается по отчётности главных администраторов бюджетных средств, не являющихся получателями средств бюджета муниципального образования. При этом в 2016 году отмечается рост количества установленных нарушений по сравнению с предыдущим годом. Одной из причин увеличения количества нарушений можно назвать несвоевременное отслеживание и применение субъектами отчётности изменений, вносимых в Инструкцию № 191н.

2. По результатам экспертизы исполнения бюджета за 2015 год КСК установлены нарушения и недостатки, большинство из которых является системными и отмечается КСК ежегодно. Основные из них:

- некачественное исполнение главными администраторами доходов бюджета муниципального образования (далее - ГАД) и главными распорядителями бюджетных средств (далее - ГРБС) бюджетных полномочий, установленных БК РФ, в части планирования соответствующих

ших доходов и расходов бюджета, что ведёт к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ (реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета);

- в нарушение статьи 83 БК РФ субъектами правотворческой инициативы для утверждения городской Думой представлялись проекты решений, предусматривающие увеличение расходных обязательств муниципального образования без указания источников финансового обеспечения данных расходных обязательств;

- имелись случаи внесения изменений в решение о бюджете муниципального образования на основании МПА, не вступивших в силу;

- снижение результативности и эффективности расходов бюджета муниципального образования из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года;

- недостатки при оформлении и заполнении форм бюджетной отчётности, представленной одновременно с отчётом об исполнении бюджета.

Кроме того, по результатам экспертизы исполнения бюджета за 2015 год было установлено нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ, и неэффективное расходование средств бюджета муниципального образования в размере 46,0 тыс. рублей (использование средств на оплату стоимости работ по межеванию земельного участка с целью взимание арендной платы за земельный участок. Цель произведенных расходов не достигнута, и меры по её достижению не предпринимаются).

При экспертизе отчётов об исполнении бюджета муниципального образования за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года отмечались нарушения аналогичные нарушениям, установленным при исполнении бюджета за 2015 год (некачественное исполнение ГАД и ГРБС бюджетных полномочий в части планирования соответствующих доходов и расходов бюджета; неравномерность осуществления расходов в течение года).

3. При проведении экспертизы поправок в бюджет 2016 года в основном также отмечалось нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ, в результате некачественного планирования доходов и расходов бюджета.

4. При проведении экспертизы проекта бюджета 2017-2019 годов установлены следующие основные нарушения и недостатки:

- искажение отдельных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования, что ведёт к несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ (надёжность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета). Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за январь-август 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год не отражают предварительные и ожидаемые итоги в разрезе основных бюджетобразующих показателей, не содержат оценки социально-экономической обстановки в муниципальном об-

разовании;

- при планировании отдельных бюджетных ассигнований не соблюдены основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики), предусматривающие совершенствование структуры расходов бюджета и повышение их эффективности. Планируются расходы, осуществление которых приведёт (может привести) к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ;

- не планируются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, по которым имеется разработанная проектно-сметная документация, что создаёт риск увеличения объёмов работ и стоимости реализации проектов, дополнительных расходов на уточнение (актуализацию) проектной документации, а также риск возникновения аварийных ситуаций и нанесения ущерба;

- отсутствие в проекте бюджета средств на паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения создает угрозу безопасности дорожного движения и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств при проведении ремонта (реконструкции) автомобильных дорог, ввиду отсутствия достоверной информации о протяжённости автодорог, наличии дорожных сооружений и их техническом состоянии;

- недостоверные расчёты бюджетных ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по помещениям в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию. Наличие задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по помещениям в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию, препятствует эффективной реализации региональной программы капитального ремонта и влечёт риск дополнительных расходов бюджета на оплату штрафных санкций и возможных судебных издержек из-за несвоевременной уплаты взносов;

- несмотря на поставленную Основными направлениями бюджетной и налоговой политики задачу минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, в 2017-2019 годах планируемые на обслуживание муниципального долга расходы возрастут по сравнению с уточнённым планом 2016 года в несколько раз.

5. При проведении экспертизы проектов муниципальной программы, программы комплексного развития, а также проектов МПА, которыми утверждались различные положения, порядки, вносились изменения в них, были отмечены нарушения (несоответствия) требованиям нормативных правовых актов, на основании которых разрабатывались проекты МПА; некорректное отражение отдельных показателей и формул для их расчёта, показателей социально-экономического развития (проекты МПА по программам) и другие недостатки, которые в большей степени носили технический характер.

Все нарушения и недостатки, установленные КСК в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий, рекомендации по их устранению, а также рекомендации по совершенствованию действующих МПА, которые непосредственно не являлись объектом экспертизы, но использовались при её проведении, отмечались в заключениях КСК. Заключение КСК и обобщённая информация по экспертно-аналитическим мероприятиям, по которым заключения составлялись по нескольким объектам контроля в рамках одного мероприятия, направлялись главе муниципального образования, депутатам городской Думы. Кроме того, заключения КСК направлялись субъектам правотворческой инициативы, подготовившим проекты МПА, по которым проводилась экспертиза, либо субъектам, предоставившим материалы для проведения экспертизы (по экспертно-аналитическим мероприятиям, проводимым вне рамок экспертизы МПА).

Значительная часть нарушений и недостатков, отмеченных в заключениях КСК по результатам экспертизы проектов МПА, устранялась до рассмотрения вопросов на заседаниях городской Думы или до утверждения МПА администрацией муниципального образования путём доработки, предоставления дополнительных и (или) уточнённых данных или внесением соответствующих изменений в проекты МПА.

В 2016 году также отмечается высокий процент устранения финансовых нарушений, установленных при проведении экспертно-аналитических мероприятий - 95,3 %, в 2015 году указанный показатель был равен 0.

Результаты контрольных мероприятий

Одной из форм осуществления КСК внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия. В отчётном году КСК проведено 10 контрольных мероприятий, из них 2 - в рамках участия в мероприятиях, проводимых КСП. Контрольные мероприятия проводились с применением методов аудита эффективности. По сравнению с 2015 годом количество контрольных мероприятий, проведённых КСК, увеличилось на 4.

В отчётном году контрольная деятельность КСК осуществлялась по следующим направлениям:

1. Проверка законности установления и выплаты за счёт средств бюджета муниципального образования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования (далее – первое направление);

2. Анализ муниципальной правовой базы в области градостроительства. Аудит эффективности использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального строительства за 2011-2015 годы (далее – второе направление);

3. Проверка законности и результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в рамках

государственной программы Кировской области «Развитие образования» в 2014-2015 годах (далее – третье направление);

4. Проверка законности предоставления и использования в 2015 году и 1 полугодии 2016 года средств бюджета муниципального образования на социальную поддержку отдельных категорий граждан в рамках реализации муниципальной программы «Развитие гражданского общества, социальная поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – четвертое направление);

5. Проверка законности и эффективности предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за 2015 год и 1 полугодие 2016 года (далее – пятое направление).

Контрольные мероприятия по второму и третьему направлениям, осуществлялись в рамках участия КСК в мероприятиях, проводимых КСП. Материалы данных мероприятий направлялись в КСП для обобщения результатов в целом по Кировской области. Кроме того, контрольное мероприятие по второму направлению проводилось совместно с органами прокуратуры области.

Отчёты по каждому направлению направлялись главе муниципального образования и депутатам городской Думы.

Объём средств, охваченных контрольными мероприятиями в 2016 году, составил 820 981,7 тыс. рублей, что в 4 раза больше чем в 2015 году (в 2015 году - 204 530,1 тыс. рублей). В ходе проведения контрольных мероприятий в 2016 году КСК установлены нарушения в количестве 394 из них 33,5 % составляют финансовые нарушения (132 нарушения) на общую сумму 78 359,0 тыс. рублей. Сумма финансовых нарушений составляет 9,5 % от проверенных в отчётном году средств. По сравнению с 2015 годом количество установленных КСК нарушений возросло на 39, а сумма финансовых нарушений возросла на 57 971,4 тыс. рублей или в 3,8 раза. Из общего количества нарушений, установленных КСК при проведении контрольных мероприятий, 248 нарушений или 62,9 % являются неустранимыми.

При проведении контрольных мероприятий в 2016 году выявлено неэффективное использование средств бюджета муниципального образования в размере 10 000,0 тыс.рублей (входит в общую сумму финансовых нарушений). В 2015 году случаев неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, при проведении контрольных мероприятий, установлено не было.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлен ущерб в сумме 7 779,6 тыс. рублей, причинённый муниципальному образованию в результате использования объектами контроля средств бюджета муниципального образования с нарушением законодательства (входит в общую сумму финансовых нарушений). Сумма ущерба, причинённого муниципальному образованию, установленного при проведении контрольных мероприятий в 2016 году увеличи-

лась в 8,8 раза, по сравнению с ущербом, установленным при проведении контрольных мероприятий в 2015 году.

Нарушения на сумму 8 670,3 тыс.рублей или 11,1 % от общей суммы установленных в 2016 году финансовых нарушений устранены в отчётном году. Несмотря на значительное увеличение по сравнению с 2015 годом суммы выявленных финансовых нарушений, сумма устранённых нарушений снизилась.

В 2016 году возмещён экономический ущерб в сумме 5,7 тыс. рублей, установленный КСК при проведении контрольного мероприятия в 2015 году. Экономический ущерб установленный по результатам мероприятий, проведённых КСК в 2016 году (7 779,6 тыс.рублей), не компенсирован.

Далее представлены основные нарушения и недостатки, установленные по результатам проведённых КСК контрольных мероприятий по всем направлениям.

По первому направлению КСК проведено 1 контрольное мероприятие в администрации муниципального образования, по результатам которого установлено:

1. Незаконное установление и выплата ежемесячной доплаты к государственным пенсиям (пенсии за выслугу лет) двум лицам, замещавшим должности муниципальной службы, что привело к ущербу муниципального образования за проверяемый период (2014-2015 годы) в сумме 50,1 тыс. рублей.

2. Осуществление с 01.01.2011 перерасчёта пенсии за выслугу лет с нарушением требований части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 25.12.2009 № 479-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы Кировской области», что привело к завышению сумм назначенной и выплаченной в проверяемом периоде пенсии за выслугу лет и ущербу муниципального образования в общей сумме 395,7 тыс. рублей. Нарушения установлены по 6 лицам, получающим пенсию за выслугу лет.

3. При исчислении стажа муниципальной службы муниципальных служащих, дающего право на получение пенсии за выслугу лет, включались периоды, не предусмотренные Законом Кировской области от 29.11.2000 № 228 - ЗО «О порядке исчисления стажа муниципальной службы муниципального служащего Кировской области» (далее – Закон Кировской области № 228-ЗО). Установлено 4 случая.

4. Отсутствие единообразия подходов по определению стажа муниципальных служащих в соответствии с пунктом 6 статьи 2 Закона Кировской области № 228-ЗО (включение в стаж муниципальной службы отдельных периодов работы (службы)), что ведёт к занижению стажа и, соответственно, пенсии за выслугу лет у отдельных лиц.

По результатам контрольного мероприятия в администрацию муниципального образования было внесено представление КСК с требованиями о возмещении в доход бюджета муниципального образования суммы ущерба. Законность представления КСК оспаривалась админи-

страцией муниципального образования в судебном порядке. Кировским областным судом производство по делу прекращено в связи с тем, что в рассматриваемых правоотношениях отсутствует элемент публичности, являющийся обязательным условием для производства по делу в рамках Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, представление КСК по своему содержанию не является ненормативным правовым актом, носящим властно-распорядительный характер, и не может быть обжаловано в суде в порядке административного судопроизводства. Также КСК привлекалась в качестве третьего лица при рассмотрении в суде искового заявления лица, которому по результатам контрольного мероприятия была отменена выплата пенсии за выслугу лет в связи с незаконным её установлением.

В связи с выявлением случаев незаконного установления пенсии за выслугу лет и наличием ущерба, причинённого муниципальному образованию, материалы контрольного мероприятия в соответствии с действующим законодательством и соглашением о порядке взаимодействия были направлены в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

По второму направлению КСК проведено 1 контрольное мероприятие в администрации муниципального образования. В связи с тем, что контрольное мероприятие проводилось совместно с органами прокуратуры, анализ муниципальной правовой базы в области градостроительства осуществлялся Кирово-Чепецкой городской прокуратурой и его результаты не включались в материалы КСК по контрольному мероприятию.

По результатам контрольного мероприятия КСК установлено нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ, в части использования средств бюджета муниципального образования в сумме 10 000,0 тыс. руб. на разработку не востребовавшей проектно-сметной документации на строительство 5 объектов капитального строительства (проектная документация разработана в 2012-2014 годах с целью привлечения межбюджетных трансфертов для реализации данных проектов в рамках возможного участия муниципального образования в программах, реализуемых Кировской областью).

Кроме того, в материалах контрольного мероприятия были обобщены нарушения и недостатки в области строительства, реконструкции и ремонта объектов капитального строительства, установленные в ходе ранее проведенных КСК мероприятий. Основные из них:

- нарушение требований статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) при реконструкции объектов капитального строительства в части отсутствия разрешений на строительство и несвоевременности их выдачи;

- осуществление земляных работ при строительстве детских площадок без получения ордера на производство земляных работ;

- несоответствие видов работ, указанных в технических заданиях, видам работ, предусмотренным в контрактах, ведомостях объёмов работ к ним, а также фактически произведённым видам работ;

- заказчиками (муниципальными учреждениями) не всегда принимаются меры по реализации права требовать устранения недостатков, допущенных подрядчиками в ходе проведения ремонтных работ;

- не достигнута конечная цель реализации отдельных инвестиционных проектов, реализация которых осуществлялась в 2013 году в рамках проектов по поддержке местных инициатив, - не сформированы объекты недвижимого имущества;

- случаи несоответствия качества подрядных работ требованиям нормативной строительной документации;

- несвоевременное поступление межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального образования, что приводит к затягиванию сроков строительных работ и сроков их завершения;

- нарушение сроков оплаты работ, определенных условиями договоров (контрактов), при наличии средств на лицевых счетах заказчиков.

По третьему направлению КСК проведено 2 контрольных мероприятия. Объектами контроля по данному направлению являлись Департамент образования и МБДОУ детский сад № 10.

По результатам контрольного мероприятия, проведённого по третьему направлению в МБДОУ детский сад № 10, установлено:

1. Отчёт о результатах отдельного этапа исполнения контракта, заключенного МБДОУ детский сад № 10 с ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства» на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания ясли-сад № 10, (далее – Контракт № 3), размещён в единой информационной системе (на сайте <http://zakupki.gov.ru>) с нарушением срока, установленного Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

2. В нарушение положений пункта 14.2 статьи 1 ГрК РФ отдельные виды работ (поставка технологического оборудования столовой и малых архитектурных форм), предусмотренные Приложением к техническому заданию к Контракту № 3 не соответствуют предмету контракта - работы по капитальному ремонту, что привело к неправомерному отнесению расходов по их оплате на общую сумму 7 333, 4 тыс. рублей на подстатью 225 «Расходы, услуги по содержанию имущества».

Включение в объект закупки на выполнение работ по капитальному ремонту поставки оборудования и малых архитектурных форм, технологически и функционально не связанных с работами по капитальному ремонту, нарушает правила описания объекта закупки, определённые статьёй 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (да-

лее - Федеральный закон № 44-ФЗ), и ведёт к несоблюдению принципа обеспечения конкуренции, установленного статьёй 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) своевременно не отражено поступление основных средств на общую сумму 7 333,4 тыс. рублей, что повлекло за собой искажение бухгалтерской отчётности за 2014 год на 21 951,1 тыс. рублей, за 2015 год - на 14 666,9 тыс. рублей (в абсолютных величинах по совокупности всех форм).

4. В нарушение пункта 23 Инструкции № 157н технологическое оборудование столовой принято к учёту не по его первоначальной стоимости, что привело к искажению данных бухгалтерского учёта на сумму 1 336,7 тыс. рублей и искажению бухгалтерской отчётности на 01.01.2016 в сумме 14 666,9 тыс. рублей (в абсолютных величинах по совокупности всех форм).

5. В нарушение пункта 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» ведение образовательной деятельности МБДОУ детский сад № 10 осуществляется при отсутствии лицензии на ведение данного вида деятельности.

По результатам контрольного мероприятия, проведённого в Департаменте образования, установлено, что в нарушение требований подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ Департаментом образования, как ГРБС, не обеспечено соблюдение получателем межбюджетной субсидии – МБДОУ детский сад № 10 условий и целей, установленных при предоставлении субсидии из областного бюджета Соглашением от 10.12.2014 № 16 о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию дополнительных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, заключенным между департаментом образования Кировской области и муниципальным образованием (далее – Соглашение № 16).

По факту нарушения требований статьи 158 БК РФ и Соглашения № 16 в отношении должностного лица Департамента образования КСК был составлен и направлен в Кирово-Чепецкий районный суд протокол об административном правонарушении, для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) - нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов. В связи с истечением срока привлечения к административной ответственности, постановлением Кирово-Чепецкого районного суда производство по делу прекращено.

Кроме того, в соответствии со статьями 158, 306.1, 306.2, 306.8 БК РФ по факту допущенных Департаментом образования нарушений бюджетного законодательства, а так же нарушений условий Соглашения № 16 - нарушение условий предоставления субсидии, КСК направлено в Министерство финансов Кировской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Департамент образования и администрация муниципального образования, не согласившись с уведомлением о применении бюджетных мер принуждения, обратились в Кирово-Чепецкий районный суд с административным иском с заявлением о признании его незаконным. Решением Кирово-Чепецкого районного суда административным истцам было отказано в удовлетворении заявленных требований. Кировский областной суд оставил решение Кирово-Чепецкого районного суда без изменения.

На основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения Министерством финансов Кировской области принято решение о применении к Департаменту образования бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания средств за нарушение условий предоставления субсидии. Средства в размере 7 333,4 тыс. рублей взысканы в доход областного бюджета.

Департамент образования и администрация муниципального образования обратились в Арбитражный суд Кировской области с заявлением о признании распоряжения Министерства финансов Кировской области о применении бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания средств незаконным (КСК привлекалась к участию в деле в качестве третьего лица). Арбитражным судом Кировской области Департаменту образования и администрации муниципального образования в заявленных требованиях отказано. На момент составления настоящего Отчёта решение Арбитражного суда Кировской области не вступило в законную силу.

По факту осуществления МБДОУ детский сад № 10 образовательной деятельности при отсутствии лицензии Министерством образования Кировской области был составлен протокол об административном правонарушении по статье 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)). Постановлением мирового судьи судебного участка № 17 должностному лицу МБДОУ детский сад № 10 назначено административное наказание в виде предупреждения.

Информация о результатах контрольного мероприятия с предложениями о принятии мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия, была направлена администрации муниципального образования, являющейся учредителем МБДОУ детский сад № 10 и работодателем для работников Департамента образования.

По четвёртому направлению проведено 5 контрольных мероприятий. Объектами контроля являлись: администрация муниципального образования, Департамент образования, муниципальное казенное учреждение «Двуречье» города Кирово-Чепецка Кировской области

(далее – МКУ «Двуречье»), муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Многофункциональный ресурсный центр» «Города Кирово-Чепецка» Кировской области (далее - МКУ ДО «Многофункциональный ресурсный центр») и муниципальное казенное учреждение «Кирово-Чепецкая детская молочная кухня» города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МКУ «Детская молочная кухня»).

При проведении контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В Департаменте образования установлены нарушения требований Порядка предоставления меры социальной поддержки молодым специалистам, окончившим образовательные учреждения среднего или высшего профессионального образования (профессиональные образовательные организации или образовательные организации высшего образования) и принятым на работу в муниципальные образовательные организации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, в виде единовременной социальной выплаты, утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 16.04.2014 № 409 (далее - Порядок предоставления поддержки молодым специалистам) в части уведомления молодых специалистов о решении комиссии по отбору кандидатов о предоставлении молодому специалисту социальной выплаты или об отказе в её предоставлении в письменной форме.

По результатам контрольного мероприятия, проведённого в Департаменте образования, направлена информация в администрацию муниципального образования с предложениями о привлечении к ответственности виновных лиц Департамента образования, а также о рассмотрении вопроса о порядке информирования главы администрации муниципального образования руководителями отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования о необходимости принятия мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях, устанавливаемых при проведении контрольных мероприятий контрольными и надзорными органами.

2. В МКУ «Двуречье» выявлено 2 случая включения в реестр получателей меры социальной поддержки в форме оплаты денежной компенсации за содержание и ремонт жилого помещения в части 100% оплаты технического обслуживания лифта граждан, у которых отсутствовал полный комплект документов, дающих право на меры социальной поддержки, определённый Порядком предоставления меры социальной поддержки инвалидам, не пользующимся лифтом, зарегистрированным на территории муниципального образования, утверждённым постановлением администрации муниципального образования от 04.07.2014 № 1112 (далее - Порядок социальной поддержки инвалидам, не пользующимся лифтом).

3. В МКУ «Детская молочная кухня»:

3.1. Не осуществляется документальное оформление изготовления детского питания, а также его отпуска с раздаточного пункта.

3.2. Не ведётся ежедневный учёт количества детей, получающих молочные продукты, объёмов отпущенной им продукции, а также учёт не востребованного детского питания. Отсутствуют документы, свидетельствующие о дальнейшей переработке или списании не востребованного детского питания.

3.3. В нарушение требований Порядка оказания социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей в возрасте до 2-х лет, зарегистрированным в установленном порядке по постоянному месту жительства на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в виде бесплатного детского питания, утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 30.03.2012 № 574, и административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей в возрасте до 2-х лет, зарегистрированным в установленном порядке по постоянному месту жительства на территории муниципального образования в виде бесплатного детского питания, утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 02.07.2012 № 1572 (далее - Административный регламент), к заявлениям от родителей на получение меры социальной поддержки не приложены копии паспорта родителя и свидетельства о рождении ребёнка (установлено 27 случаев).

3.4. В нарушение требований пункта 24 Административного регламента в МКУ «Детская молочная кухня» не ведётся регистрация поступающих заявлений о предоставлении меры социальной поддержки малоимущим семьям, имеющих детей в возрасте до 2-х лет, зарегистрированным в установленном порядке по постоянному месту жительства на территории муниципального образования, в виде бесплатного детского питания .

3.5. Имеются случаи произвольной замены наименований получаемого детского питания в карточках, на основании которых происходит фактическое получение детского питания (не соответствие получаемого детского питания рецептам, выданным врачами – педиатрами).

4. По результатам контрольного мероприятия в МКУ ДО «Многофункциональный ресурсный центр» нарушений не установлено.

5. В администрации муниципального образования установлены следующие нарушения и недостатки:

5.1. В Порядке социальной поддержки инвалидам, не пользующимся лифтом, и Порядке предоставления поддержки молодым специалистам отсутствует разумный подход к распределению функций между органами и организациями, осуществляющими приём и оценку документов на предмет их законности и соответствия требованиям указанных порядков, принимающими решения о предоставлении или не предоставлении поддержки, осуществляющими выплаты; не установлена (не распределена) ответственность между ними.

5.2. Ущерб в сумме 0,2 тыс. рублей, причинённый бюджету муниципального образования в результате предоставления 1 гражданину меры социальной поддержки в форме оплаты де-

нежной компенсации за содержание и ремонт жилого помещения в части 100% оплаты технического обслуживания лифта при отсутствии оснований для её выплаты, установленных Порядком социальной поддержки инвалидам, не пользующимся лифтом.

5.3. Администрацией муниципального образования, как учредителем и ГРБС, не осуществляется должный контроль за деятельностью МКУ «Детская молочная кухня» в части учёта изготовленного детского питания, его отпуска с раздаточного пункта, остатков невостребованного детского питания и его списания либо направления на переработку.

5.4. Участие в заседаниях комиссии по предоставлению адресной помощи гражданам из числа социально незащищенных категорий, попавшим в трудную жизненную ситуацию, лиц, которые на момент проведения заседаний не являлись членами комиссий (3 случая).

5.5. При предоставлении адресной социальной помощи применяются необоснованные исключения из общих правил (выборочное изменение объёма прав по усмотрению должностного лица администрации муниципального образования), а именно: при отсутствии копий документов, удостоверяющих личность, документов, подтверждаемых нуждаемость, одному гражданину адресная социальная помощь предоставляется, а другому – нет (установлено 2 случая).

5.6. В нарушение пункта 4 Положения «О наградах и иных формах поощрения муниципального образования», утверждённого решением городской Думы от 29.10.2008 № 12/122 (далее - Положение о наградах) к ходатайствам о награждении 2 лиц не приложены наградные листы.

5.7. В нарушение пункта 6 Положения о наградах не всем лицам, награждённым Почетной грамотой муниципального образования, производилась выплата единовременного поощрения. Не произведены выплаты единовременного поощрения за счёт средств администрации муниципального образования 3 награждённым лицам на общую сумму 9,0 тыс. рублей.

5.8. На момент подачи молодыми семьями в администрацию муниципального образования заявления для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» муниципальной программы «Развитие гражданского общества социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» комплект представленных документов не соответствовал требованиям пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 (отсутствовали справки, подтверждающие нуждаемость семей в улучшении жилищных условий. Справки приняты от молодых семей «задним числом»).

По пятому направлению проведено 1 контрольное мероприятие. Объектом контроля являлась администрация муниципального образования.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

1. В нарушение пунктов 9, 16 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) допускаются случаи не размещения на официальном сайте Российской Феде-

рации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определённом Правительством Российской Федерации (www.torgi.gov.ru) протоколов заседания комиссии рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка (3 случая).

2. Не соблюдение сроков заключения договоров аренды земельных участков, установленных пунктом 20 статьи 39.12 ЗК РФ, а именно: договор аренды земельного участка заключался ранее, чем через 10 дней после опубликования информации на сайте www.torgi.gov.ru (2 случая).

3. Случаи подписания протоколов по результатам заседаний комиссий по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды неправомочным составом комиссии (3 случая).

4. В нарушение пункта 10 статьи 39.20 ЗК РФ размер обязательств по двум договорам аренды земельного участка, заключенным администрацией муниципального образования с множественностью лиц на стороне арендатора, распределён несоразмерно долям в праве на здания (помещения), принадлежащие правообладателям зданий (помещений), что повлекло за собой занижение годовой арендной платы на общую сумму 0,2 тыс. рублей и привело к ущербу бюджету муниципального образования в результате не получения доходов от арендной платы в сумме 0,1 тыс. рублей за проверяемый период (2015 год и 1 полугодие 2016 года).

5. В связи с неверным применением кадастровой стоимости земельного участка в расчёте годовой арендной платы по договору аренды земельного участка, заключенному между администрацией муниципального образования и гаражно-строительным кооперативом № В-5, занижена сумма арендной платы по договору, в результате чего бюджету муниципального образования нанесён ущерб в сумме 0,1 тыс. рублей.

6. В акте приёма-передачи земельного участка с кадастровым номером 43:42:300024:28 площадь земельного участка, предоставляемого в аренду, завышена на 630 м², по сравнению с площадью, указанной в договоре аренды; не указана дата передачи земельного участка, которая в соответствии с договором является датой, с которой исчисляется арендная плата. Договор и приложения к нему подписаны неуполномоченным должностным лицом администрации муниципального образования.

7. Расчёт размера арендной платы за земельные участки в приложении к договорам аренды осуществляется с нарушением порядка, установленного Положением о порядке определения арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённым постановлением администрации муниципального образования от 27.12.2013 № 1726, и договором аренды земельного участка.

8. Администрацией муниципального образования не принимаются меры по изготовлению технических паспортов зданий, в которых помещения принадлежат нескольким собственникам, с целью получения дополнительных доходов от аренды земельных участков.

9. Главным администратором доходов бюджета муниципального образования некачественно осуществляются бюджетные полномочия, установленные статьей 160.1 БК РФ, - представление сведений, необходимых для составления проекта бюджета и представление сведений для составления и ведения кассового плана (в 2015 году – администрация муниципального образования, с 01.01.2016 согласно постановлению администрации муниципального образования полномочия администратора доходов по арендной плате, возложены на подведомственное администрации муниципального образования муниципальное казенное учреждение «Центр бюджетного обслуживания» города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МКУ «ЦБО»)).

10. МКУ «ЦБО» не достаточно эффективно проводится работа с должниками по арендной плате за земельные участки (затягивание сроков выставления претензий, низкий объём исковой работы).

11. В нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённого приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок № 424) в реестре муниципального имущества отсутствуют сведения о земельных участках. Учёт земельных участков ведётся в MicrosoftExcel.

12. В нарушение пункта 5 Порядка № 424 не ведётся реестр муниципального имущества на бумажных носителях (только в электронном виде). При возникновении спорных ситуаций отсутствует возможность сверить данные, с данными на бумажных носителях, имеющих в соответствии с Порядком № 424 приоритет перед электронными носителями. Кроме того при ведении реестра и данных о земельных участках только в электронном виде существует риск утраты данных об объектах учёта в случае технических неполадок.

Нарушения по ведению реестра муниципального имущества ранее уже отмечались КСК при проведении контрольного мероприятия «Аудит законности и результативности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена за 2010-2012 годы» и в администрацию муниципального образования вносилось представление КСК от 06.03.2013 по их устранению. Однако в течение трёх лет они не были устранены.

Выполнение требований и предложений КСК

С целью принятия мер по пресечению, предупреждению и устранению нарушений и недостатков, установленных КСК при проведении ею контрольных мероприятий, а также возме-

щения причинённого ущерба и привлечения к ответственности должностных и иных лиц, виновных в нарушениях, руководителям объектов контроля КСК направлялись предписания и представления. Всего в 2016 году по результатам контрольных мероприятий КСК направлено 2 предписания и внесено 12 представлений, в том числе 1 предписание и 1 представление по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2015 году (окончено в декабре 2015 года). Количество представлений, внесённых в 2016 году, в 2 раза больше, чем в 2015 году, что, как указывалось выше, объясняется увеличением количества проведённых контрольных мероприятий, а также внесением по отдельным контрольным мероприятиям нескольких представлений. Предписания КСК в 2015 году не направлялись.

По результатам контрольных мероприятий, проведённых в учреждениях и организациях, учредителем которых является администрация муниципального образования, а также по мероприятиям, проведённым в отраслевом функциональном органе администрации муниципального образования, направлялась информация в адрес главы администрации муниципального образования. Кроме результатов контрольных мероприятий, в указанных информациях КСК давались предложения о привлечении к ответственности виновных лиц и иные предложения, направленные на устранение (предупреждение) нарушений, установленных при проведении контрольных мероприятий.

В заключениях КСК по результатам экспертно - аналитических мероприятий, проведённых в отчётном году, давались предложения и рекомендации по устранению нарушений и недостатков, выявленных при проведении экспертизы, по доработке проектов МПА и внесении каких-либо изменений или дополнений в них.

Всего в 2016 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверяемых объектов и иных органов КСК дано 127 предложений (требований), в том числе 19 по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2015 году.

Количество исполненных в 2016 году предложений и требований КСК составило 76, включая 4 по мероприятиям, проведённым в предыдущие годы. Процент исполнения предложений КСК в отчётном году снизился на 0,8 % по сравнению с 2015 годом и составил 80,0 % (данные представлены без учёта предложений, срок исполнения которых наступает в текущем году, а также предложений, которые даны КСК в 2015 году, а исполнены в 2016 году). При расчёте указанных выше показателей в число исполненных предложений (требований) включены предложения (требования), по которым от объектов контроля получена информация о том, что они приняты к сведению, будут использоваться в работе либо информация о недопущении в последующем нарушений подобных нарушениям, указанным КСК в материалах контрольных мероприятий. Фактическое исполнение указанных предложений (требований) возможно установить только при проведении повторных мероприятий по соответствующим вопросам. Как показывает практика, имеются случаи несоответствия представляемой объектами контроля информации фактическому положению дел.

По состоянию на 01.01.2017 не исполнено 55 предложений (требований) КСК данных в 2016 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 37 по которым срок исполнения установлен в 2017 году.

При выполнении предложений (требований) КСК в отчётном году отмечаются следующие недостатки, которые являются системными и имеют место из года в год:

1. Информация о выполнении предложений (требований) КСК, предоставляемая объектами контроля, часто носит формальный характер и не позволяет судить о выполнении предложений, так как не содержит конкретных мер, принятых или принимаемых для устранения нарушений и выполнения предложений (требований) КСК, не подтверждена документально (информация содержит только пояснения по установленным КСК фактам нарушений либо данные о принятии предложений КСК к сведению).

2. Имеются случаи несвоевременного принятия мер по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в актах контрольных мероприятий, по выполнению предложений (требований), указанных в представлениях и предписаниях КСК. Также нередки случаи перенесения сроков реализации предложений (требований) КСК без согласования с ней, а также случаи не соблюдения сроков, установленных самими объектами контроля.

В 2016 году, несмотря на увеличение количества и суммы финансовых нарушений, установленных КСК, в том числе нарушений, приносящих ущерб муниципальному образованию, отмечается резкое снижение исполнения предложений (требований) КСК о привлечении к ответственности виновных лиц. По сравнению с предыдущим годом количество лиц, привлечённых к ответственности по результатам мероприятий, проведённых КСК, снизилось в 2,8 раза. Всего по результатам контрольных мероприятий в 2016 году привлечено к дисциплинарной ответственности 5 человек, в том числе 1 человек по результатам мероприятия, проведённого КСК в 2015 году. По результатам экспертно-аналитических мероприятий к дисциплинарной и иной ответственности никто не привлекался.

Следует отметить, что муниципальные служащие администрации муниципального образования, виновные в нарушениях установленных КСК, в том числе виновные в нарушениях приносящих ущерб муниципальному образованию, зачастую не привлекаются к ответственности. Так, например, по результатам контрольных мероприятий по первому и третьему направлениям установлены нарушения, которые привели к ущербу муниципального образования в общей сумме 7 779,2 тыс. рублей, какую-либо ответственность никто не понёс. В тоже время неотвратимость ответственности (административной, дисциплинарной, финансовой) за допущенные нарушения является эффективным средством профилактики нарушений.

Организационно – методическая работа

Организационно-методическая работа, проводимая КСК в 2016 году, состояла в следующем:

1. Составление и представление отчётов и информации о результатах и иных вопросах деятельности КСК, в том числе:

- подготовлен и вынесен на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думы отчёт о результатах деятельности КСК за 2015 год;

- подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования и депутатов городской Думы отчёты о результатах контрольных мероприятий, проведённых КСК (6 отчётов);

- ежеквартальная подготовка и представление в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру информации о проделанной КСК работе и информации к заседаниям межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией;

- для рассмотрения на совместном заседании постоянных комиссий городской Думы была подготовлена развёрнутая информация о выполнении представления КСК (принятых мер) по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Кировской области, и имущества находящегося в муниципальной собственности в 2012-2014 годах», проведённого КСК в 2015 году;

- подготовка и предоставление в КСП информации о взаимодействии с органами прокуратуры.

2. В отчётном году продолжена работа по созданию методологической базы деятельности КСК:

- разработаны и утверждены 3 стандарта внешнего муниципального финансового контроля: СВМФК «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», СВМФК «Организация и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», СВМФК «Контроль исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области». В связи с утверждением Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)) Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также в целях совершенствования применения стандартов (после апробации), в 2016 году внесены изменения в 4 стандарта внешнего муниципального финансового контроля, принятые ранее;

- подготовлены и внесены изменения в Положение о КСК;

3. Осуществление мониторинга исполнения предписаний и представлений КСК по результатам контрольных мероприятий, выполнения предложений КСК, данных по результатам экспертно-аналитической деятельности КСК.

4. Занесение и актуализация в СПК «Находка – КСО» данных по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проводимым КСК.

5. Внесение изменений в годовой план деятельности КСК на 2016 год и планирование деятельности КСК на 2017 год.

6. Участие должностных лиц КСК в заседаниях городской Думы, её постоянных комиссий.

7. Работа, направленная на повышение уровня профессиональных знаний сотрудников КСК.

В 2016 году все сотрудники КСК прошли курсы повышения квалификации по программе «Муниципальный бюджет в условиях реформирования бюджетной системы», а также приняли участие в видеоконференции, проводимой Министерством финансов Кировской области, по программе «Контроль в сфере закупок».

8. Взаимодействие КСК с КСП, в соответствии с заключенным между ними Соглашением о сотрудничестве.

В отчётном году взаимодействие осуществлялось по следующим направлениям:

- все сотрудники КСК регулярно принимали участие в совещаниях, организованных КСП в режиме видеоконференции, на которых рассматривались вопросы проведения совместных контрольных мероприятий, подводились их итоги, обобщались характерные нарушения по проверяемым направлениям, а также вопросы, касающиеся организационной деятельности контрольно-счётных органов в целом;

- председатель КСК принимал участие в семинарах-совещаниях, проводимых КСП, на которых обсуждались первоочередные меры по обеспечению стабильности бюджетного процесса; вопросы соблюдения законодательства, регламентирующего деятельность контрольно-счётных органов, и законодательства о противодействии коррупции; вопросы повышения эффективности взаимодействия с контрольными и надзорными органами; новшества справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; проводился анализ совместных контрольных мероприятий и другие вопросы, касающиеся деятельности контрольно-счётных органов.

9. Участие председателя КСК в работе межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при Кирово-Чепецкой городской прокуратуре и межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании при администрации муниципального образования.

10. Взаимодействие с Кирово-Чепецкой городской прокуратурой.

В соответствии с заключенным между КСК и Кирово-Чепецкой городской прокуратурой соглашением о порядке взаимодействия и требованиями Федерального закона № 6-ФЗ взаимодействие осуществлялось по следующим направлениям:

- проведение совместных контрольных мероприятий;

- направление в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру материалов контрольных мероприятий, по результатам которых КСК выявлены нарушения, содержащие признаки правонарушений;

- предоставление КСК специалистов для участия в проверках, проводимых прокуратурой.

11. В 2016 году КСК в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» проведена работа и дан ответ по 1 обращению.

12. Подготовка документов по деятельности КСК для сдачи в муниципальный архив.

Информационная деятельность

Федеральным законом № 6-ФЗ, одним из принципов, на которых должна основываться деятельность контрольно-счётных органов, установлен принцип гласности, который предусматривает открытость деятельности контрольно-счётных органов, информированность общества о результатах их деятельности, представление годовых и текущих отчётов представительному органу. Соблюдение принципа гласности позволяет формировать общественное мнение о работе КСК, повышать правовую и финансовую грамотность населения и его заинтересованность в функционировании и финансовой обеспеченности муниципального образования.

В соответствии с требованиями законодательства, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, КСК в 2016 году:

- обеспечено размещение в открытом доступе (на официальном сайте муниципального образования) в оптимальном для пользователей объёме информации о проведённых КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесённых представлениях и направленных предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах;

- после рассмотрения городской Думой опубликован в информационном бюллетене органов местного самоуправления муниципального образования, являющемся официальным печатным изданием для опубликования (обнародования) МПА, и размещён на официальном сайте муниципального образования отчёт о результатах деятельности КСК за 2015 год;

- на официальном сайте муниципального образования в разделе «Муниципальные правовые акты контрольно-счётной комиссии» размещались издаваемые КСК МПА, а также изменения, вносимые в них.

КСК является участницей конкурса «Информационная открытость деятельности контрольно-счётных органов Кировской области», который ежегодно проводится КСП среди контрольно-счётных органов муниципальных образований Кировской области с целью совершенствования работы по обеспечению доступа к информации о деятельности контрольно-счётных органов и реализации принципа гласности.

Основные выводы по результатам деятельности и перспективы

Муниципальный финансовый контроль, осуществляемый КСК, является одним из составляющих элементов бюджетного процесса и способствует соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования финансовых средств и материальных ресурсов. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК, позволяют сделать выводы об основных тенденциях и проблемах бюджетного процесса в муниципальном образовании, вопросах распоряжения и управления муниципальной собственностью, имуществом.

В отчётном году КСК обеспечена реализация целей и задач, возложенных на органы внешнего муниципального финансового контроля действующим законодательством. Все мероприятия, предусмотренные годовым планом деятельности, выполнены. Вместе с тем, отмечаются нерешённые в процессе деятельности вопросы:

1. Несмотря на системные недостатки и нарушения, выявляемые КСК в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектами контроля недостаточно проводится работа по их устранению, по выполнению предложений (требований) КСК, направленных на предупреждение нарушений, укрепление финансовой дисциплины и законное использование средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности, работа по возмещению причинённого ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц. Как показывает практика, результаты контрольных мероприятий, рекомендации и предложения по устранению выявленных нарушений по конкретным объектам контроля не анализируются другими органами и организациями, в отношении которых КСК осуществляет контроль, несмотря на информационную доступность указанных данных.

2. Отсутствует взаимодействие с органами внутреннего муниципального финансового контроля.

В 2017 году в рамках своих полномочий КСК продолжит работу по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законодательства в финансовой сфере, нарушений при управлении и распоряжении муниципальной собственностью, по укреплению финансовой дисциплины и вопросам противодействия коррупции.

В текущем году по прежнему будет осуществляться двустороннее сотрудничество КСК с КСП по такому важному направлению, как проведение параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Параллельно с КСП планируется проведение двух мероприятий, которые направлены на анализ эффективности использования бюджетных средств и имущества муниципальными унитарными предприятиями и анализ формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования.

Материалы указанных мероприятий будут направлены в КСП для обобщения характерных нарушений и проблемных моментов в данных направлениях в целом по области.

При реализации результатов контрольных мероприятий необходимо максимально обеспечить принцип неотвратимости наказания за допущенные нарушения. Одним из способов достижения указанной цели КСК видит продолжение практики составления, в пределах своих полномочий, протоколов об административных правонарушениях.

Продолжится работа, направленная на создание методологического обеспечения деятельности КСК и информирование общества о результатах деятельности КСК. В целях формирования системы внутреннего методического регулирования деятельности КСК в текущем году будет продолжена работа по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением уровня и качества взаимодействия КСК с КСП, контрольно – счётными органами муниципальных образований Кировской области, органами муниципального внутреннего контроля. Также необходимо использовать возможности межведомственного взаимодействия и сотрудничества с правоохранительными органами. Координация действий, обмен служебной информацией являются существенными факторами результативности деятельности контрольных органов, так как позволят получить более полную информацию, выявить системные нарушения и проблемы в проверяемой сфере, выработать предложения, направленные на улучшение финансовой дисциплины, законности и эффективности использования муниципальной собственности, имущества.

Председатель контрольно - счётной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области

И.Ю.Шихова