

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК»
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового
контроля СВМФК «Предварительный контроль
формирования проекта бюджета муниципального
образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»»
(начало действия с 31.10.2014)**

(утверждён распоряжением контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 20.10.2014 № 18)

(с изменениями, внесёнными распоряжениями контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

Содержание

(в редакции распоряжения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

1. Общие положения	3
2. Общая характеристика предварительного контроля формирования проекта бюджета	6
3. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета	8
4. Структура и основные положения заключения по результатам предварительного контроля формирования проекта бюджета	13

1. Общие положения

(раздел 1 в редакции распоряжения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – Стандарт) - это внутренний нормативный документ, предназначенный для методологического обеспечения реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71 (далее – Положение о КСК), Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2014 № 6/38 (далее – Положение о бюджетном процессе), Регламента контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого распоряжением контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 27.10.2015 № 21 (далее – Регламент КСК) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 30.04.2014 № 6 (далее – СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвер-

ждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)), с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.10.2014 № 47К (993)), на основе Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утверждённого решением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 23.07.2014 № 37К (938)), Стандарта государственного аудита СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утверждённого Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 28.06.2013 № 30К (921)), и принимая во внимание типовой Стандарт финансового контроля СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утверждённый председателем Совета Контрольно-счётных органов Кировской области, председателем Контрольно-счётной палаты Кировской области (протокол заседания Президиума Совета контрольно-счётных органов Кировской области от 19.09.2013).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) (далее - проект бюджета).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение понятий и характеристики предварительного контроля формирования проекта бюджета, его предмета и объекта;
- особенности определения порядка организации, подготовки к проведению, проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета;
- определение основных принципов, процедур и этапов осуществления пред-

варительного контроля формирования проекта бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК по результатам предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- установление порядка подготовки и предоставления информации о ходе формирования проекта бюджета в Кирово-Чепецкую городскую Думу.

1.5. Предварительный контроль формирования проекта бюджета является формой экспертно-аналитической деятельности КСК, осуществляемой путём проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом. Результаты предварительного контроля формирования бюджета оформляются соответствующим заключением.

Общие правила и процедуры осуществления экспертно - аналитического мероприятия, требования к его организации, подготовке к проведению, проведению, оформлению результатов, а так же формы осуществления экспертно-аналитического мероприятия установлены СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

1.6. При выполнении требований Стандарта должностные лица КСК должны руководствоваться нормативными и иными правовыми актами Российской Федерации, Кировской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования (далее – МПА), имеющими отношение к предмету экспертно-аналитического мероприятия, а так же нормативными и иными правовыми актами, регулирующими деятельность объекта экспертно-аналитического мероприятия.

1.7. Основные термины и понятия используются в настоящем Стандарте в тех значениях, в каких они определены БК РФ.

1.9. Предварительный контроль формирования проекта бюджета осуществляется на основании годового плана деятельности КСК.

1.10. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решения принимаются председателем КСК.

2. Общая характеристика предварительного контроля формирования проекта бюджета

(наименование раздела 2 в редакции распоряжения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета является формой муниципального финансового контроля, осуществляемого КСК в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета на основании статей 152, 157, 187, 268.1 БК РФ, статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, статьи 35 Устава муниципального образования, статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСК на проект бюджета.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Кирово-Чепецкую городскую Думу;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Кирово-Чепецкой городской Думы о бюджете (далее – проект решения о бюджете), документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование), его соответствия ос-

новным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики муниципального образования, иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов и расходов бюджета, инвестиционной и долговой политики.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- проект решения о бюджете;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете в Кирово-Чепецкую городскую Думу, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования (далее – Прогноз СЭР);

- муниципальные программы;

- документы, материалы и расчёты по формированию проекта бюджета и показателей Прогноза СЭР.

2.4¹. Объектом предварительного контроля формирования проекта бюджета является администрация муниципального образования.

(пункт 2.4¹. введён распоряжением контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

2.5. Нормативной правовой и информационной основой предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- БК РФ;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- нормативные и иные правовые акты Российской Федерации, Кировской области и муниципальные правовые акты, имеющие отношение к предмету оперативного анализа исполнения бюджета, а так же нормативные и иные правовые акты, регулирующие деятельность объекта оперативного анализа исполнения бюджета;

- показатели Прогноза СЭР на очередной год и на плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего года;

- показатели бюджета, утвержденные на текущий финансовый год и на плановый период с учетом ожидаемого исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- данные о размере доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, получаемых в виде арендной платы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, и дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию;

- данные о поступлении части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

- данные главных администраторов доходов бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- информация Департамента финансов администрации муниципального образования о планируемых расходах бюджета по обслуживанию и погашению муниципального внутреннего долга, планируемым объёмам и формам муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

- данные об изменении остатков средств бюджета;

- реестр расходных обязательств муниципального образования;

- проект решения о бюджете, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Кирово-Чепецкую городскую Думу;

- база данных КСК, сформированная на основе информации по формированию и исполнению бюджета и Прогноза СЭР.

(пункт 2.5 в редакции распоряжения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

3. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета

(наименование раздела 3 в редакции распоряжения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

3.1. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; бюджетного послания Губернатора Кировской области Законодательному собранию области; основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики муниципального образования; Прогнозу СЭР; бюджетному прогнозу на долгосрочный период; муниципальным программам.

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета расчётов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей бюджета за два последние года.

3.2. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Кирово-Чепецкую городскую Думу, положениям БК РФ, в том числе:

3.2.1. При оценке прогноза экономических показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закреплённого статьёй 37 БК РФ, который означает надёжность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

3.2.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённых статьёй 28 БК РФ и установленных соответствующими статьями БК РФ (статьи 29 – 38.2 БК РФ).

3.2.3. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета, определённые статьями 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 БК РФ.

3.2.4. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- соблюдение положений о формировании расходов бюджета в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования (статьи 65, 86 БК РФ);

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств (статья 87 БК РФ);

3.2.5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ) и ограничения по источникам его финансирования (статья 96 БК РФ), по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования (статьи 100, 100.1, 102 – 107 БК РФ).

3.3. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

3.3.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей Прогноза СЭР должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в Прогнозе СЭР. При отсутствии утвержденных методик расчёта показателей прогноза социально-экономического развития анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, ха-

рактизирующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.3.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, в результате которых следует дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципального образования;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объёму расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объёмах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

3.3.3. Проверка обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должна предусматривать:

- динамику показателей доходов бюджета, а также основные факторы, определяющие её;

- анализ изменений в законодательстве Российской Федерации, Кировской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов, законов Кировской области об изменении законодательства о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ муниципальных правовых актов о местных налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчётов доходов.

3.3.4. Проверка полноты отражения и достоверности расчётов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объёма расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объёмов расходов, утверждённых и ожидаемых за текущий год, анализ увеличения или сокращения расходов очередного финансового года и планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.3.5. Проверка обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений должна предусматривать сравнение объёмов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

3.3.6. Проверка обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

- сопоставление средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчётный финансовый год, утверждёнными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3.4. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных Положением о бюджетном процессе этапов и сроков формирования проекта бюджета.

4. Структура и основные положения заключения по результатам предварительного контроля формирования проекта бюджета

(наименование раздела 4 в редакции распоряжения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

4.1. По результатам предварительного контроля формирования проекта бюджета оформляется заключение КСК на проект бюджета.

(пункт 4.1 в редакции распоряжения контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 01.06.2016 № 11)

4.2. Заключение КСК на проект бюджета подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных в Кирово-Чепецкую городскую Думу одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии с БК РФ и Положением о бюджетном процессе;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчётный период текущего года, заключений КСК на проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы об исполнении бюджета за предыдущие годы, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- анализа информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.3. Заключение КСК на проект бюджета состоит из следующих разделов:

- сроки предоставления проекта решения о бюджете. Анализ соответствия состава показателей проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, бюджетному законодательству;

- анализ текстовых статей проекта решения о бюджете на соответствие действующему законодательству;

- доходы бюджета муниципального образования;

- расходы бюджета муниципального образования;

- дефицит бюджета муниципального образования и долговая политика муниципального образования;

- выводы и предложения.

4.4. В заключении КСК должны быть отражены основные моменты по предварительному контролю формирования проекта бюджета в соответствии с мероприятиями согласно разделу 3 настоящего Стандарта.
